

**UCHWAŁA NR XII/88/15
RADY MIEJSKIEJ W KROŚNIE ODRZAŃSKIM**

z dnia 27 października 2015 r.

w sprawie przyjęcia Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 tekst jednolity) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się Politykę podatkową Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021 stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krosna Odrzańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Radosław Sujak

Załącznik do Uchwały Nr XII/88/15
Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim
z dnia 27 października 2015 r.

Polityka podatkowa Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021

Polityka podatkowa nie stanowi tylko i wyłącznie elementu fiskalnego, ale jest jednym z przyjętych założeń gospodarczych i społecznych. Założenia w zakresie dochodów gminy pozyskiwanych z tytułu podatków lokalnych, oddziałują dwukierunkowo. Z jednej strony ich zadaniem jest zapewnienie dochodów budżetowych, pozwalających na realizację zadań, do których gmina została zobowiązana ustawowo, natomiast z drugiej strony, ich zadaniem jest wspieranie rozwoju przedsiębiorczości na jej terenie.

Celem Polityki podatkowej Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016 - 2021 jest:

1. przejrzystość działań podejmowanych w kolejnych latach, w zakresie stawek podatków i opłat lokalnych;
2. docelowe, stopniowe urealnianie rzeczywistych wpływów do budżetu;
3. stymulacja lokalnej przedsiębiorczości, m.in. poprzez stworzenie optymalnych warunków do inwestowania i pozyskiwania nowych przedsiębiorców.

Kluczem do prawidłowego stymulowania lokalnej gospodarki jest nie tyle sama polityka w zakresie kształtowania stawek podatkowych, co przejrzystość i stabilność systemu podatkowego. Takie podejście umożliwia podatnikom zapoznanie się z założeniami Gminy w zakresie wysokości stawek podatkowych w przewidywalnym okresie oraz z obowiązującym systemem ulg i preferencji.

Mając świadomość, że odpowiedzialność za sprawy publiczne wspólnoty samorządowej, jaką jest Gmina Krosno Odrzańskie, ponoszą w znacznym stopniu organy władzy najbliższe obywatelowi, a także, że dbałość o zrównoważony rozwój gospodarczy, kulturalny i społeczny wymaga zapewnienia czytelnych zasad pozyskiwania dochodów z tytułu podatków i opłat lokalnych, zasadne jest określenie polityki w zakresie ich kształtowania w latach 2016 - 2021.

Uchwały określające wysokość stawek podatkowych będą podejmowane w terminie najpóźniej do końca października każdego roku, tak aby podatnicy mogli zaplanować wydatki roku przyszłego. Polityka gwarantuje nieprzekraczanie określonego w jej treści maksymalnego progu oraz pozwala na stabilizację polityki finansowej podatników i kształtowanie ich planów inwestycyjnych w oparciu o przewidywane koszty w zakresie podatków i opłat lokalnych. W przypadku wprowadzenia zmian ustawowych dokument zostanie dostosowany do wprowadzonych zmian. Rozwiązania wprowadzone na podstawie Polityki będą uwzględniać przepisy dotyczące pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

W ramach Polityki podatkowej ustala się następujące zasady kształtowania stawek podatków i opłat lokalnych, a także obciążeń z tytułu podatków rolnego i leśnego.

I. Podatek od nieruchomości – zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy określa wysokość stawek podatku od nieruchomości z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych.

Etap I – 2016 r. – regulacja jednorazowa obejmująca urealnienie stawek, które nie podlegały regulacji od 2009 r.

Założono wzrost podatku od nieruchomości, we wszystkich kategoriach, w średniej wielkości nieprzekraczającej 5%, tj.:

1) od gruntów:

a) *związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków - za 1m² powierzchni*

- **wzrost o 4,05%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 86,52%;**

b) *pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych*

- **wzrost o 4,87%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 89,30%;**

c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – od 1 m² powierzchni

- wzrost o 5,51%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 82,98%;

2) od budynków lub ich części od 1m² powierzchni użytkowej:

a) mieszkalnych

- wzrost o 4,84%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 86,67%;

b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej

- wzrost o 4,90%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,90%;

c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym

- wzrost o 4,87%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,73%;

d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń

- wzrost o 4,74%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,32%;

e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego

- wzrost o 4,82%, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 90,63%;

3) od budowli - 2% ich wartości określonej na podstawie art.4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 – 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co stanowi udział w maksymalnej stawce ogłoszonej przez Ministra Finansów na 2016 r. w wysokości 100,00%

Etap II – lata 2017 – 2021

Stawki podatku od nieruchomości będą poddawane corocznie regulacji o prognozowaną dynamikę średnioroczną wskaźnika CPI tj. wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych stanowiącego miarę inflacji, prezentowaną w pierwszym półroczu każdego roku przez Ministra Finansów w „Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego”, z zastrzeżeniem, że obliczona w ten sposób stawka podatku nie będzie przekraczać:

1) w przypadku podatku od nieruchomości od gruntów:

a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 95% stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

c) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

2) w przypadku podatku od nieruchomości od budynków lub ich części:

a) mieszkalnych – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej – 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym - 95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,

d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – **95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

e) pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – **95 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy,**

3) od budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej - **100 % stawki maksymalnej określonej przez Ministra Finansów na dany rok podatkowy, tj. 2 % ich wartości,** o której mowa w przepisach o podatkach dochodowych, ustalona na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczenia amortyzacji w tym roku, nie pomniejszona o odpisy amortyzacyjne, a w przypadku budowli całkowicie zamortyzowanych – ich wartość z dnia 1 stycznia roku, w którym dokonano ostatniego odpisu amortyzacyjnego.

W latach 2016 - 2021 przewiduje się utrzymanie dotychczasowych zwolnień od podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Krosno Odrzańskie, tj:

- zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części, budowli oraz gruntów zajętych na cmentarze,

- zwolnienia z podatku od nieruchomości budynków lub ich części oraz gruntów wykorzystywanych na cele związane z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, za wyjątkiem budynków lub ich części oraz gruntów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,

- zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków lub ich części oraz budowli lub ich części położonych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w ramach realizacji inwestycji początkowej - z mocą obowiązywania do 31 grudnia 2020 r.,

- zwolnienia od podatku od nieruchomości przedsiębiorców tworzących nowe inwestycje i nowe miejsca pracy na terenie Gminy Krosno Odrzańskie w ramach pomocy de minimis - z mocą obowiązywania do 30 czerwca 2021 r.

II. Podatek od środków transportowych - zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa wysokość stawek podatku od środków transportowych z tym, że podatek ten nie może przekraczać rocznie stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w poszczególnych latach podatkowych. Nie może on być również niższy od minimalnych stawek określonych corocznie przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia. Rada gminy może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określa je art. 12 ust. 1 ww. ustawy.

Przy określaniu stawek rada gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności wpływ środka transportowego na środowisko naturalne, rok produkcji albo liczbę miejsc do siedzenia.

Etap I – 2016 r. – regulacja jednorazowa - obniżenie stawek dotychczas obowiązujących do minimalnych ustawowych wartości

Etap II – lata 2017 – 2021

W przyjętych założeniach Polityki podatkowej zakłada się utrzymanie stawek podatku od środków transportowych w wysokościach określonych na 2016 r. przez cały okres jej obowiązywania. Coroczna regulacja będzie wynikała z dostosowania do obowiązujących stawek podatkowych określanych przez Ministra Finansów i będzie utrzymana na minimalnym, dopuszczalnym przepisami prawa, poziomie.

W latach 2016 - 2021 przewiduje się wprowadzenie zwolnień z podatku od środków transportowych, w wybranych kategoriach pojazdów, w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej, pod warunkiem zrealizowania przez przedsiębiorcę inwestycji początkowej, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną.

Regulacja przedmiotowych zwolnień wprowadzona będzie właściwą uchwałą Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim.

III. Podatek rolny - zgodnie z ustawą z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym rada gminy, po zasięgnięciu opinii izby rolniczej, może w szczególnych, gospodarczo uzasadnionych wypadkach zaliczyć

niektóre wsie do innego okręgu podatkowego niż określony dla gminy jednakże nie może to spowodować zmniejszenia liczby hektarów przeliczeniowych dla tej gminy o więcej niż 1,5 %.

Ponadto rada gminy może obniżyć średnią cenę skupu żyta przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy oraz wprowadzić inne zwolnienia i ulgi przedmiotowe niż określone w ustawie o podatku rolnym.

W latach 2016 - 2021 dopuszcza się możliwość obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego z uwzględnieniem wniosku Izby Rolniczej, z zastrzeżeniem, że obniżenie ceny nie przekroczy 20 % ceny skupu żyta ogłoszonej w komunikacie przez Prezesa GUS. Decyzja o obniżeniu ceny skupu żyta będzie uzależniona od sytuacji panującej na rynku rolnym, a także czynników zewnętrznych mających wpływ na kondycję gospodarstw rolnych.

Nie przewiduje się udzielania innych ulg i zwolnień.

IV. Podatek leśny - zgodnie z ustawą z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, rada gminy może obniżyć kwotę stanowiącą średnią cenę sprzedaży drewna przyjmowaną jako podstawę obliczenia podatku leśnego na obszarze gminy. Ponadto może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatku leśnym.

Przewiduje się, że w okresie objętym niniejszą Polityką, średnia cena sprzedaży drewna za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy, stanowiąca podstawę do ustalenia stawki podatku leśnego, nie będzie obniżana i będzie stosowana w pełnej wysokości ceny ogłaszanej w komunikacie przez Prezesa GUS .

Nie zakłada się wprowadzania dodatkowych zwolnień przedmiotowych z podatku leśnego niż określone w ustawie.

V. Opłata targowa - zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy wprowadza opłatę targową w drodze uchwały. Jednocześnie może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Proponuje się utrzymanie kategorii i wysokości kwot poszczególnych stawek opłaty targowej według obowiązujących do tej pory zasad.

Jednocześnie przyjmuje się, że przyjęte stawki będą podlegały obowiązkowej aktualizacji nie rzadziej niż raz na trzy lata licząc od podjęcia uchwały określającej wysokość stawek.

VI. Opłata reklamowa - opłata reklamowa może być pobierana jedynie na obszarach, dla których obowiązują zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń.

W przypadku wprowadzenia na terenie Gminy Krosno Odrzańskie zasad i określenia warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, przewiduje się wprowadzenie opłaty reklamowej, najwcześniej od 1 stycznia 2017 r.

VII. Opłata miejscowa i opłata od posiadania psa

Gmina Krosno Odrzańskie w przyjętych założeniach Polityki podatkowej na lata 2016 – 2021 nie przewiduje wprowadzenia opłat miejscowej i od posiadania psa.

Polityka zwolnień podatkowych

Mając na uwadze, że każde zwolnienie od podatku jest odstępstwem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania, zwolnienie od podatków i opłat powinno być traktowane jako absolutny wyjątek. Dlatego uchwały w sprawie zwolnienia od podatków i opłat mogą być podejmowane tylko w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych okoliczności, gdy wymaga tego interes Gminy, a szczególności Jej mieszkańców.